

自然保護におけるアプローチの変遷 Transition of approaches in conservation

年代	自然保護制度のトレンド	キーワード		
Period	Conservation approaches	Relevant keywords		
1950s~70s	私的所有権を重視した管理	所有権		
	Private property regime	Private property rights		
1960s~70s	中央政府によるトップダウンの管理	自然保護法 National Conservation Laws		
	Central government control	各種国家法 National legislation		
1980s~	地域コミュニティを重視した管理	地域主体		
	Local level management	Community-based		
1990's~	参加型管理 Participatory approaches	多様な主体 Various actors		
	協働管理 Co-management	順応的管理 Adaptive governance		

Source: Toko (2016)

Summarized from Gordon (1954); Scott (1955); Hardin (1968); Cheung (1970); Johnson (1972); Berkes (1989); Ostrom (1990); Pinkerton & Weinstein (1995); Baland & Platteau (1996); Folke et al. (2005); Olsson et al. (2004); and Plummer & Fennell (2007)

自然保護制度の変遷 1

Historical transition of conservation approaches 1

1950's

1960's

1970's

1980's

1990's

2000's

Private-property regimes

(私的所有権による管理)

✓多くの自然資源は私的

所有できない

✓市場の失敗

Government-controlled management

(中央政府による管理)

- ✓政府による制度設計の失敗
- ✓官僚による汚職等
- ✓地域ニーズの無視
- ✓地域住民が持つ知識の軽視

それぞれの制度の課題 challenges

Local-level, Community-based management (地域主体の管理)

- ✓地域コミュニティがルール作りに失敗
- ✓財的、人的資源の不足
- ✓グローバリゼーションによる影響

自然保護制度の変遷 2

Historical transition of conservation approaches

近年の主要な考え方 Main streams of recent years

 $1990's \Rightarrow 2000's$

- ❖ Co-management(協働管理)
- ❖ Participatory management(参加型管理)
- ❖ Adaptive governance (順応的管理)
- ◆ 地域コミュニティーを主体として、多様なアクターの参画

Involvement of local community as a main actor, and collaboration among different stakeholders



地域主体の参加型自然保護で重要なこと

Key issues of community-based, participatory approaches

地域コミュニティが主体ということは:

- ✓彼らに自然保護のインセンティブがあるか
- ✓すなわち自然保護をしたほうが経済的、社会的メリット があるか

When a local community is a main actor:

- ✓ Is there any incentive for them to be involved in conservation?
- ✓ Can they get more economic, social benefits if they are involved in conservation?

地域主体で実施していく自然保護の課題 Challenges of community-based conservation

- ◆恒常的な資金不足 Lack of financial resources
- ◆地域における人的資源不足 Lack of human resources
- ◆一過性ではなく継続性の担保 =持続可能性 Sustainability of conservation projects / areas

- →資金調達の重要性 Fund-raising
- →能力開発、環境教育 Capacity building
- →経済的利益や 人的ネットワークの持続 Sustainability of economic benefit, social capital

一方で、エコツーリズムとは

On the other hand, ecotourism is

The birth of ecotourism: IUCN 3rd World Park Congress, in 1982

自然保護の資金調達に有効として提唱された expected as an effective tool for fund-raising for conservation

- ◆自然環境と地域コミュニティへの悪影響を削減する Avoiding negative impacts on natural environment and on local community
- ◆自然保護と、地域コミュニティへの経済的利益のバランスをとる Providing a tool to balance conservation and economic benefits for local community

自然保護制度の変遷 1

Historical transition of conservation approaches 1

1950's 1960's 1970's 1980's 1990's

Private-property regimes

(私的所有権による管理) Government-controlled

✓多くの自然資源は私的 management

所有できない ✓市場の失敗 (中央政府による管理)

✓政府による制度設計の失敗

✓官僚による汚職等

✓地域ニーズの無視

✓地域住民が持つ知

Birth of Ecot<u>ourism</u>

Local-level, Community-based management (地域主体の管理)

2000's

- ✓地域コミュニティがルール作りに失敗
- ✓財的、人的資源の不足
- ✓グローバリゼーションによる影響

それぞれの制度の課題 challenges

エコツーリズムの定義 Definitions of ecotourism

◆IUCN(国際自然保護連合)

エコツーリズムは、環境的に責任ある行動をともなう観光で、主に自然地域の中で、その自然やそれにともった文化(歴史的なものと現在のものを含め)を楽しみ、観賞するものであり、観光客からの影響を削減しながら、それによって自然保護の促進と、地域の人々の経済・社会的な利益のある参加を提供するものである。

"environmentally responsible travel and visitation to relatively undisturbed natural areas, in order to enjoy and appreciate nature (and any accompanying cultural features—both past and present) that promotes conservation, has low visitor impact, and provides for beneficially active socio-economic involvement of local populations"

◆TIES(国際エコツーリズム協会)

- ・ エコツーリズムとは、以下のように定義される。すなわち、「環境を保全し、地域の人々の幸福(福祉)を維持し、観光従事者と旅行社の双方に意味のある解釈と教育をもたらすような、自然地域への責任ある旅行」である。
- Ecotourism is now defined as "responsible travel to natural areas that
 conserves the environment, sustains the well-being of the local people, and
 involves interpretation and education. Education is meant to be inclusive of
 both staff and guests.





地域主体で実施していく自然保護の課題 Challenges of community-based conservation

- ◆恒常的な資金不足 Lack of financial resources
- ◆地域における人的資源不足 Lack of human resources
- ◆一過性ではなく継続性の担保 =持続可能性 Sustainability of
 - conservation projects / areas

- →資金調達の重要性 Fund-raising
- →能力開発、環境教育 Capacity building
- →経済的利益や 人的ネットワークの持続 Sustainability of economic benefit, social capital

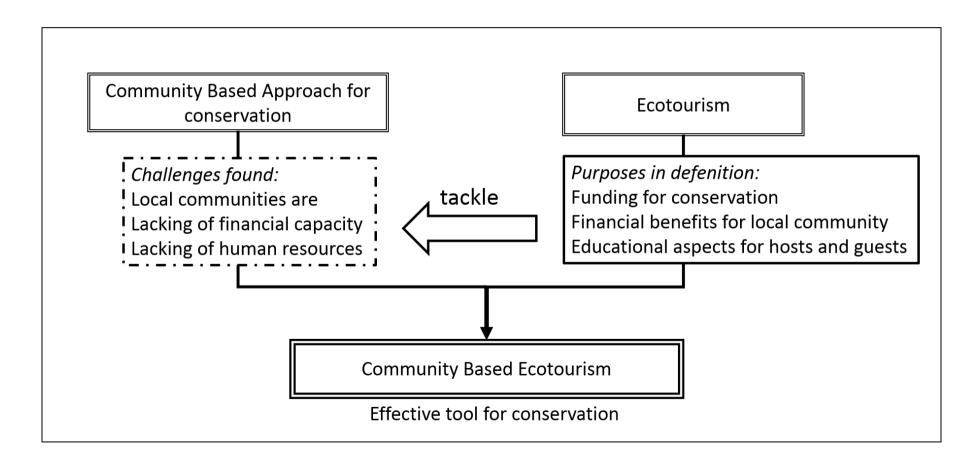
自然保護の 資金調達 地域社会の 利益創出

環境教育

理論的仮説 地域主体の自然保護に貢献するエコツーリズム

Theoretical Hypothesis:

Ecotourism contributions to community-based conservation



Source: Toko (2016)

カンボジアの事例で考察 Cases in Cambodia

カンボジアでは、国民の

- 73%が農村暮らし
- うち76%が燃料を薪に頼る ほか、8%は木炭 (National Institute of Statistics, 2014)

二森林は貴重な資源であるが、 消費も急速に進み深刻な森林 破壊。自然保護の上でも、農民 の生活を考えても危機的 =90年代の内戦終了以降、開 発圧も急増



農村での調理の様子 Cooking style in rural areas

ゾーン別にみる森林および狩猟活動に関わる世帯の数 (2013年データ)

Number of households with forestry and hunting activities by zone, 2013

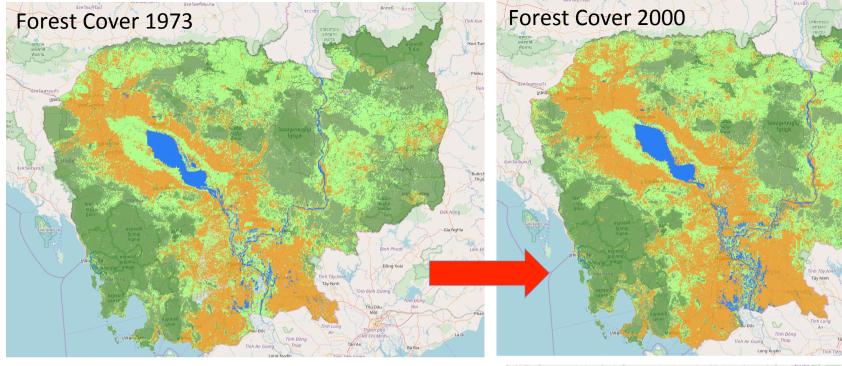
	Zone					
Number of households	Cambodia	Phnom Penh	Plain	Tonle Sap	Coastal	Plateau/ Mountain
	In thousands					
Households with forestry and hunting activities	2,275	6	1,024	713	172	360
All households	3,162	363	1,237	939	223	401
Percent of all households	72	20	83	76	77	90
		 都市部	平野部	湖周辺	沿岸部	山岳地背

国民の多くが、自然資源に頼って生活している

Source: National Institute of Statistics (2014)

カンボジアの自然保護数々の課題(森林のケース)

- ・国民の自然資源への依存度高
- ・貧困による自然資源の収奪
- →生活のための過剰利用
- ・ 政府そのものが資金不足、人材不足、また汚職多数
- →管理、監視が行き届かない、違法伐採、密猟
- ・政府の方針による開発圧も急増
- →林業経営のコンセッションによる森林伐採



Dense Forest

Mixed Forest

Water

Non Forest

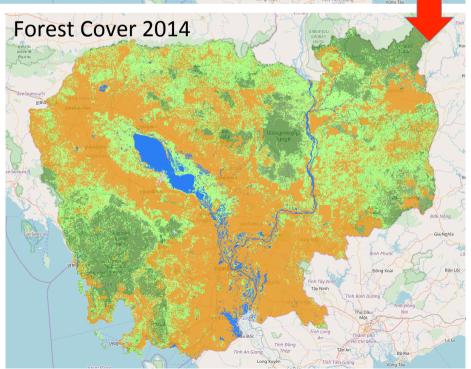
Cloud

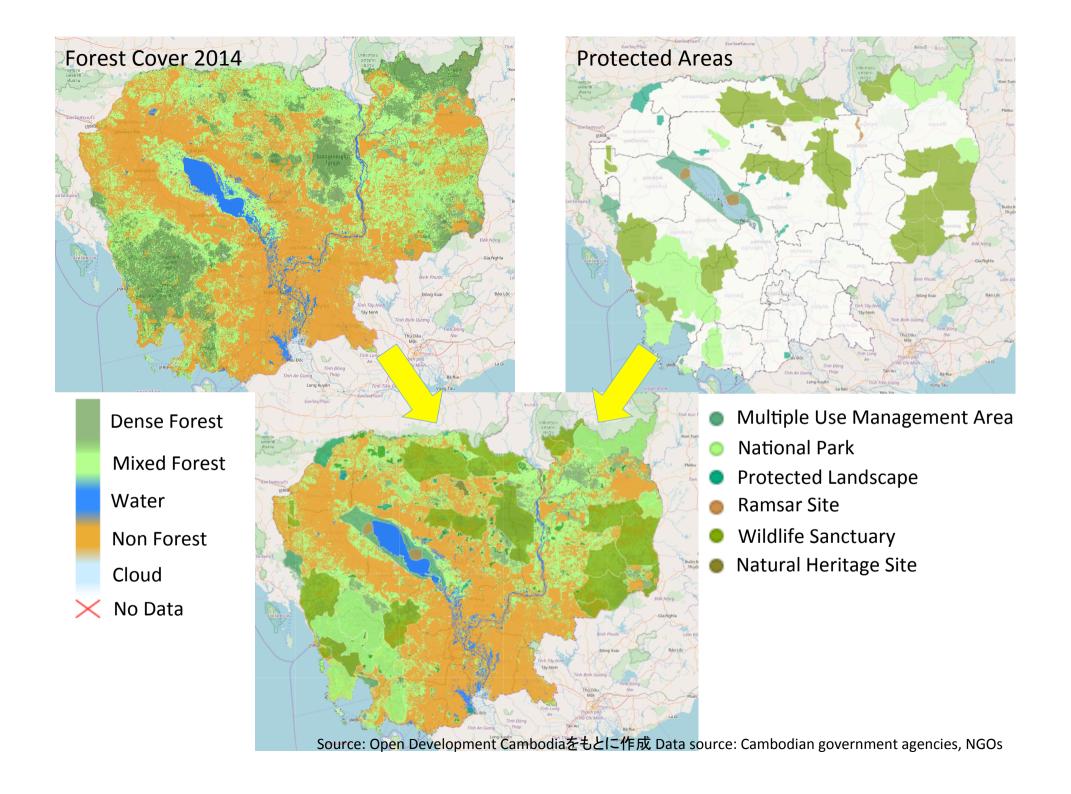
No Data

内戦後の地雷撤去が進み、急速に奥地にも開 発が広がっている

> 1993年が内戦終了後 初めての選挙

Source: Open Development Cambodiaをもとに作成 Data source: the United States Geological Survey (USGS)





Forest Cover 2014





Dense Forest

Mixed Forest

Water

Non Forest

Cloud

No Data

この辺りが、カンボジアで 主要なエコツーリズムエリアと されている

Less than 50 meter

50-100 meter

100-500 meter

500-750 meter

750-1000 meter

More than 1000 meter

カンボジアの地域コミュニティを主体とした参加型アプローチには2タイプ

2 types of community-based, participatory approaches

1) Community ForestryとCommunity Protected Areas: これらは政府が決定した施策でトップダウンではあるが、NGOなどのサポートを受けながら実施するのは地域コミュニティ

CFs/CPAs as top-down or so called co- management models implemented by the government and realized by local actors mostly with NGOs supports;

2) 伝統的なコミュニティルールに基づいたもの:昔からその 先住民族や地域内で継承されてきたコミュニティによる資源 管理

Traditional systems as bottom-up models implemented by the rural or indigenous communities and also realized by them.

自然保護と地域コミュニティのために

カンボジアで実施されている主なCommunity-based, participatory approaches:

- ♦ Community Forestry (CF)
- ♦ Community Protected Areas (CPA)
- ♦ Community-based ecotourism (CBET)

The country has 24 provinces and each province is divided into 185 district, which is further divided into communes totaling 1,621. The commune are then divided into villages that are not in the administrative order.

◆ A *Commune* with several villages are the major actor for Community-based activities in Cambodia.

Protected Area Zoning in Cambodia

1. Core zone: 脆弱な生態系、および絶滅危惧種が存在するエリアで、もっとも厳格に保護されるゾーン

Management area(s) of high conservation values containing threatened and critically endangered species, and fragile ecosystems.

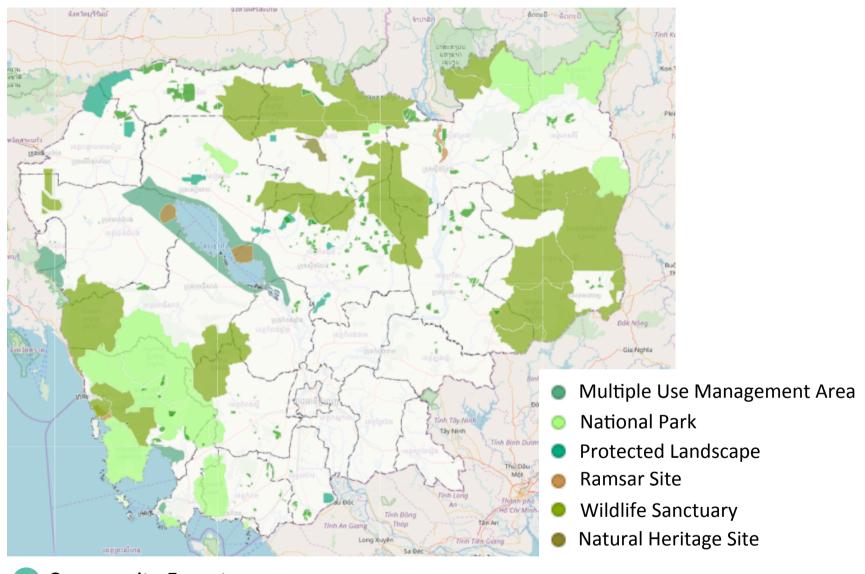
2. Conservation zone: 重要な自然資源や生態系、水源を有した自然景観で、コアゾーンに隣接するゾーン

Management area(s) of high conservation values containing natural resources, ecosystems, watershed areas, and natural landscape located adjacent to the core zone.

3. Sustainable use zone: 国の経済発展において重要な経済的価値を有するエリアで、それを保護することで地域コミュニティや少数民族の生活向上に貢献するゾーン

Management area(s) of high economic values for national economic development and management, and conservation of the protected area(s) itself thus contributing to the local community, and indigenous ethnic minorities' livelihood improvement.

4. *Community zone*: 地域コミュニティや少数民族の社会経済的な発展を目指すエリアで、彼らの居住地域や水田、果樹園、焼畑も含んでいることがあるゾーンManagement area(s) for socioeconomic development of the local communities and indigenous ethnic minorities and may contain existing residential lands, paddy field and field garden or swidden.



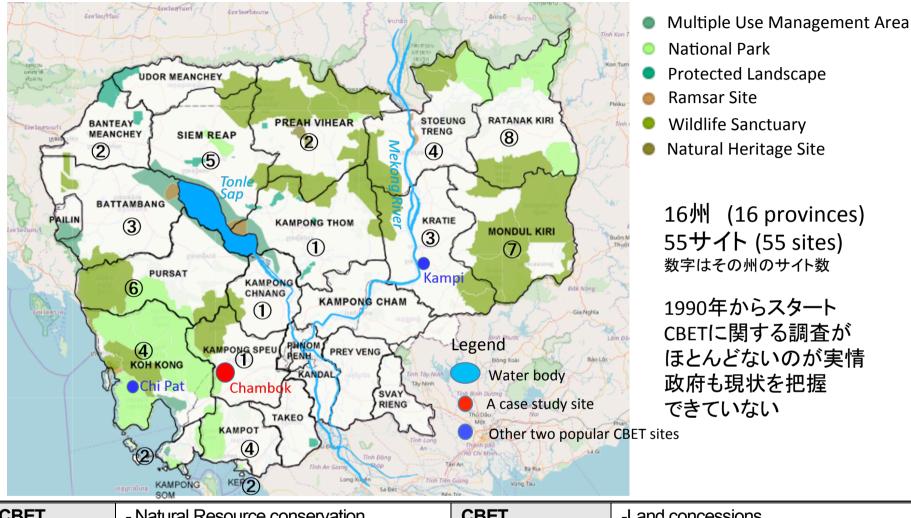
Community Forestry

自然保護区の隣接箇所もあるが、それとは関係なく コミュニティ居住区の近くにあることが多い

	地域コミュニティ に認められた権 利	地域コミュニティ が得られる利益	地域コミュニティ が負う責任	法的枠組み
Community Forestry 参加にあたって村 人は登録が必要 Villagers should register	資源利用 資源管理 該当地域におけ る独占権 Withdrawal Management Exclusion in the area	NTFPs* 木材 (管理計画に記さ れた収穫ルール に基づいて) Timber (based on the harvest rules set in the management plan)	土地利用管理 森林保全 Land development Forest protection	土地法(2001)と閣僚会議令(2003)に よって、比較的強い法的効力がある。 15年間の借用権が保証されており、 その間に管理状態をチェックされな がら更新。 政府側の主要監督者はForest Agency The Land Law (2001) and Sub Decree (2003) providing relatively strong legal basis for tenure security for 15 years, with possible renewal
Community Protected Area 参加にあたって村 人は登録が必要ない Villagers do not need to register	資源利用 (NTFPsおよび少 量の木材のみ許 可) 資源管理 該当地域におけ る独占権 Withdrawal (only NTFPs and small timbers) Management Exclusion in the area	*NTFP (Non Timber Forest Product)	森林管理 森林保全 Forest management and protection	勅令(1993)と保護地区法(2008)に よって強い法的効力がある。 5年ごとにコミュニティが決めたルー ルや、管理と保全状況が見直され、 うまくいっていなければ権利を失う。 政府側の主要監督者はMinistry of Environment Strong legal basis under the Royal Decree (1993) and the Protected Area Law (2008)

Source: Meyer (2013)をもとに作成

Protected Areas + CBET sites in each province

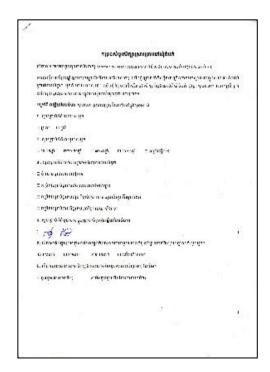


C	CBET	- Natural Resource conservation	CBET	-Land concessions
C	Objectives - Additional income for local community		Challenges	-Lack of community's vision
		-Poverty Reduction		-Same menu (Less variety)
		-Cultural enhancement		-Scarce access
		-Capacity building		-No conprehensive evaluation
		-Community's unity		-Lack of research

A case study: Chambak CBET

Methods

- 参与観察 Participant observation
- インタビュー Interviews
- 構造化アンケート Structured questionnaires
- 地図情報データ分析 GIS



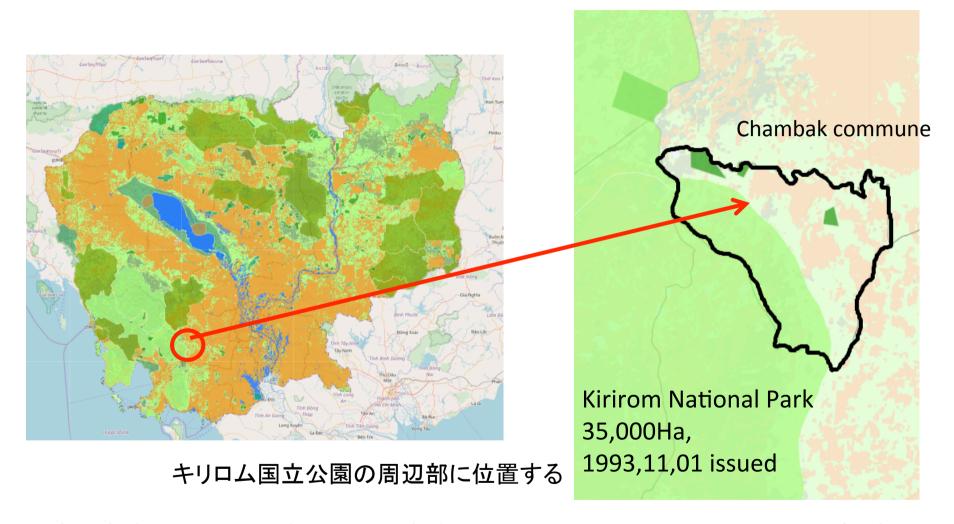
Questionnaires in Khmer 145 respondents クメール語、145名から回収



- ●村民の認識および生活スタイルの変化
- ●制度的なしくみ
- ●森林面積の推移等

→自然保護への効果

Study site: Chambak commune



Chambak commune, Phnom Sruich district, Kampong Speu province, Cambodia. Chambok is located in the northeastern border of the Kirirom National Park, the heart of the Kirirom highland in the southwest of the Cardamom Mountains

2002 ~ CBET Start











- Community Forestry
- National Park
- Ecotourism Zone=Community Protected Area (CPA)

Visitor Center





Tourist number

CBET committee organigram Introduction of activities



Livelihood before CBET

• Kampong Speu州では、農業より収入がよい木炭の製造と販売が、主要な家計の収入であった

Charcoal constitutes the main income earning livelihood strategy with producers claiming it is more profitable than agriculture in the provinces

・そのために、Chambak周辺でも、木炭製造のために毎日何百という木が伐採され、国立公園にも多大な影響が出ていた

It was causing serious damage to forest resources of the National Park because hundreds of trees were consumed every day to make charcoals in that area

Source: Toko (2016)

- •CPAで決めたルールにより、木炭の製造は禁止され 点在していた窯はすべて壊された
- ・代替産業としてエコツーリズム(CBET)が導入された
- Internal rules for CPA forbidden the charcoal production
- Ecotourism (CBET) is introduced as an alternative income



村に残っていた窯の残骸 Abandoned charcoal kiln

CBETによる主な収入源

Income generation structure of CBET

- Entrance fee for foreigners: Adults \$3 / Children \$1
- ●Guided tour to the waterfalls: \$15~
- •Bicycle renting: \$3 per person
- ●Home stay: \$4 per night
- Traditional dance (by local children): \$20 per session
- ●English guide: \$15~
- Food (in the visitor center restaurant): \$4 per meal







Income from CBET

CBETからのすべての収入はコミュニティに入り、その使い道はコミュニティの管理委員会によって決められる

All income from CBET directly goes to community, and the management committee decide how to use it.



Source: Toko (2016)

Benefit sharing for different groups

CPAの管理と同じ委員会が、 CBETの収益配分も行っている

The same committee for Community Protected Area

CBET Income

Management Committee (MC)

Composed of 9 leaders from 9 villages elected by all villagers; then selecting 1 community leader from those 9 village leaders, which leads to community democracy

MCの役割が非常に重要!

CBET service providers

Tour guides, ox-cart drivers, home stay owners, dancing group members, etc

WSHG (Women Supporting

Restaurant workers, souvenir sellers

Conservation activities

Forest patrols

Community fund

For supporting the poorest families

MCで決められた内規(例) Internal rules by the MC (examples)

- ・CBET従事者への日当、滝への車やバイクの乗り入れ禁止、 すべての村からの参加者で成り立つ森林パトロール隊
- the regulation of the daily wages of the CBET employees; the ban of driving cars and motorcycles to the waterfalls; the building of a patrolling group composed of villagers from every village;
- ・森林から採取してよい木材とNTFPの量に関する明確なルール(村人は自分たちの生活のために使うだけの小さい薪とNTFPを採取できる)、販売目的の採取は禁止
- clear rules related to the amount of timber and NTFPs that the villagers can withdraw from the forest, which allow every family to cut small trees and to harvest NTFP, but both only for their daily living and not for business

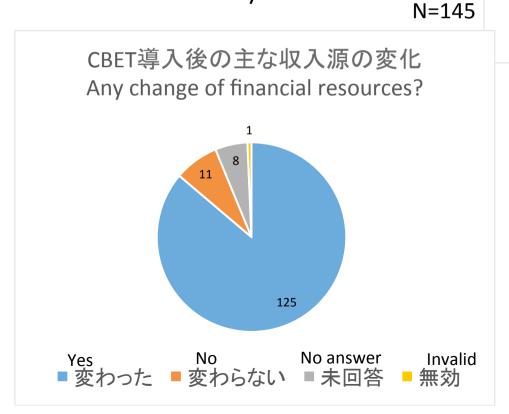
規則を破った人への制裁 Guidelines for rule breakers

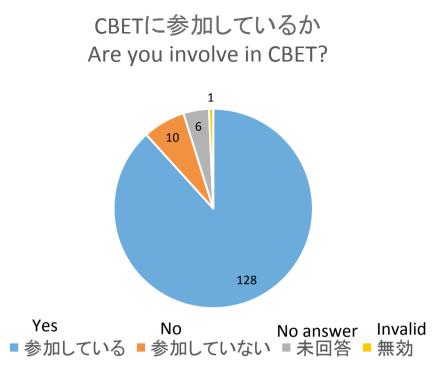
- ・パトロール隊が違法伐採者を見つけた場合は、その名前をMCに報告し、チェーンソーなどの用具を没収
- if the patrolling group caught illegal logger, they report the names to the committee and confiscate the harvest tools like chainsaws.
- もし同じ人が再度捕まった場合は、MCはその者に、二度と違法 伐採をしない、という誓約書を書かせる
- if the perpetrators get caught a second time, the committee makes a signed arrangement with them in which they declare to stop the illegal harvesting
- ・それでも三度目に捕まった場合には、MCはMoE(環境省)の地方 行政官に報告し、逮捕を要請する
- if the same people get caught a third time, the committee reports to the local representative of the MoE with the recommendation to arrest the perpetrators

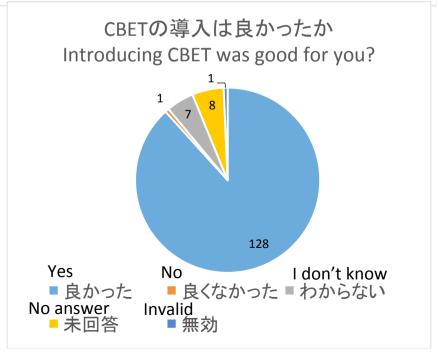
村人の認識は? Villagers' responses

回答者の88%が、CBETの導入が良かった と思っている

More than 88% of respondents find that CBET introduction is good for them and their community

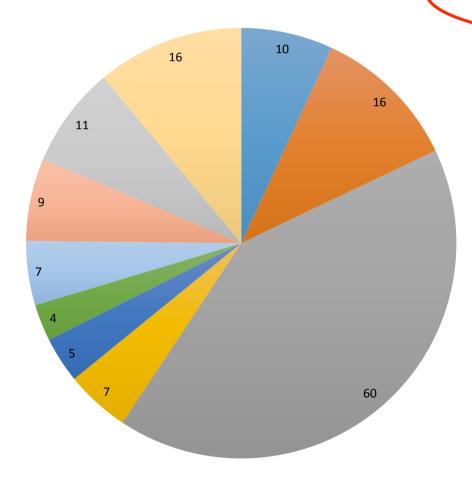






CBETを導入してよかったと思う理由 (一番強く思うものとひとつ)

The strongest reason that you think introduction of CBET was good



- ■家の収入が増えた Income for own family was increased
- ■コミュニティ全体の収入が増えた Income for the whole community was increased
- ■コミュニティのつながりが強くなった The ties within the community became stronger
- コミュニティのインフラが整備された Infrastructures in the community became better
- ■コミュニティ全体に活気がでた The whole community became active
- 自分の地域が世界中に知ってもらえる Our community became known in the world
- ■世界中からさまざまな人が訪問する Many people from different countries visit our community
- 自分のコミュニティに誇りを持てるようになった Came to be proud of our community
- ■未回答 No answer

■無効 Invalid

地域主体で実施していく自然保護の課題 Challenges of community-based conservation

- ◆恒常的な資金不足 Lack of financial resources
- ◆地域における人的資源不足 Lack of human resources
- ◆一過性ではなく継続性の担保 =持続可能性 Sustainability of

conservation projects / areas

- →資金調達の重要性 Fund-raising
- →能力開発、環境教育 Capacity building
- →経済的利益や

人的ネットワークの持続 Sustainability of economic benefit, social capital

参加型自然保護におけるソーシャルキャピタルの役割 The role of social capital in participatory approaches for conservation

既往研究からみる参加型自然保護におけるSCの役割 Outlooks in previous studies about SC roles in conservation

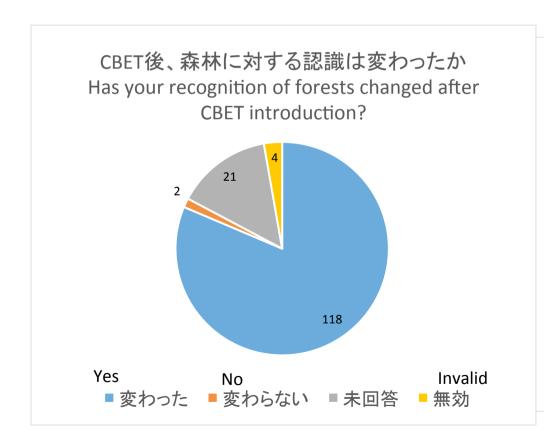
- ▶コモンズの管理における'フリーライダー'の問題を解決
- ➤ Solution for 'free-riders' problem in common pool resources
- ▶自然保護や自然資源管理に関わるさまざまな組織や制度を結びつける
- Solution for 'fragmented institutions' in conservation and natural resource management
- ▶ 'ソシオエコロジカルシステム' における基盤として重要
- ➤ Prerequisite public infrastructure for 'socio-ecological system'

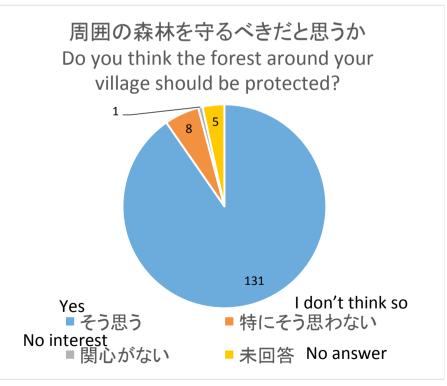
Sources:

Ostrom,1990; 1992; Evans 1999; Parghal 1999; Danks 2000; Pretty,2001; 2004; Bowles 2002; Fabricius,2004; Folke. 2007; Glover 2005; Rydin and Falleth. 2006; Saglie,2006

森林に対する認識も変わった Awareness for forest conservation has been raised.

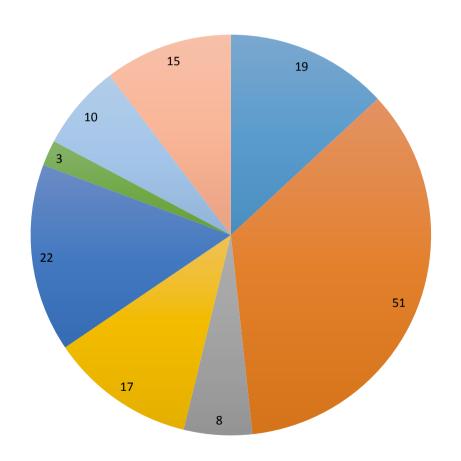
N=145





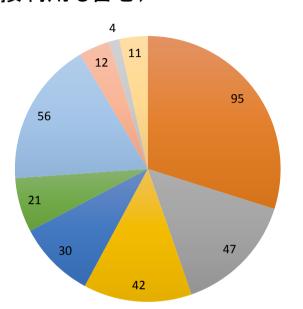
周囲の森林を守るべきだと思う理由 (一番強く思うものとひとつ)

The strongest reason why you think forests around you should be protected: Because....



- CBETにとって重要だから It is important for CBET
- 自分の生活や収入にとって重要だから
 It it important for my own livlehood
- 森にはたくさんの生き物が住んでいる から There are many animals living
- 国立公園だから It is national park
- 森があると環境が良いから It makes our environment better
- ■二酸化炭素を吸収するから It absorbs carbon dioxide
- ■未回答 No answer
- ■無効 Invalid

CBET導入前の生活収入 (換金しない 直接利用も含む)



- ■農業 Agriculture
- ■NTFPの採集 NTFPs
- ■木材の切り出し Timbers
- ■薬草の採集 Medicinal plants
- ■ラタンの採集 Rattan
- ■木炭・薪の製造 Charcoal & firewood
- ■野生動物の取引 Wildelife trade
- 街で働いている Working in the village

8 5 11

114

■未回答 No Answer

22

43

18

・導入前は、他にも森林から 採集したものが生活の糧と なっていたが、導入後は その割合は減っている

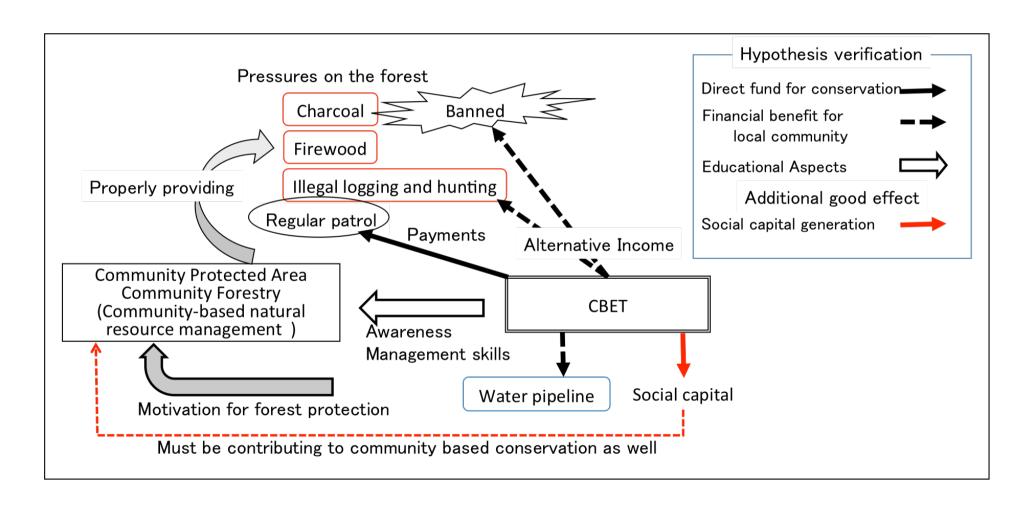
Timber, Charcoal and firewood were significantly dicreased

CBET導入後の生活収入 (換金しない 直接利用も含む)



- CBET関連 CBET
- ■農業 Agriculture
- ■NTFPの採集 NTFPs
- ■木材の切り出し Timbers
- ■薬草の採集 Medicinal plants
- ■ラタンの採集 Rattan
- ■木炭・薪の製造 Charcoal & firewood
- ■野生動物の取引 Wildelife trade
- 街で働いている Working in the village
- ■未回答 No Answer

CBET導入後の自然保護への貢献 Contributions to community-based conservation by CBET



Source: Toko (2016)に加筆

今後の懸念 Further challenges

• 現在のManagement Committeeのリーダーは、最初からずっと同じ人で、コミュニティの信頼が厚い人物。彼の後継者が作れるかどうか?

Current community leader is the head of the committee since the beginning. Is there anyone else who can be such a leader after him?

• コミュニティの中でも貧困層は、森林保全にも、CBETにも参加できていない

It is difficult for poor households in the community to participate in forest protection and development of the eco-tourism.

いくつかの村落では、内輪でのいさかいが起きている

Internal conflicts with several villages involved

コミュニティの外から、違法行為をしに来た人を罰する権利や手立てはない

There is also no legal document which gives the committee the right to fine rule breakers from outside.

ChambakはカンボジアのCBETでは成功例となっており、ミクロな視点では確かに成功しているようだ。しかし、広範囲の「自然保護」とみたときに、本当にそうなのかまだ疑問が残る・・・

Although Chambak is regarded as a successful case of CBET in Cambodia, I am still wondering if it really is when we look wider "conservation" objectives...

Dense Forest

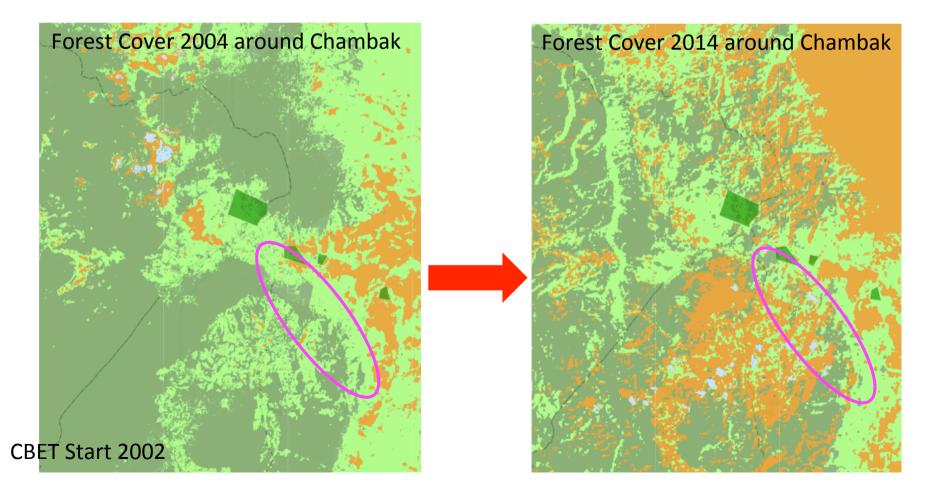
Mixed Forest

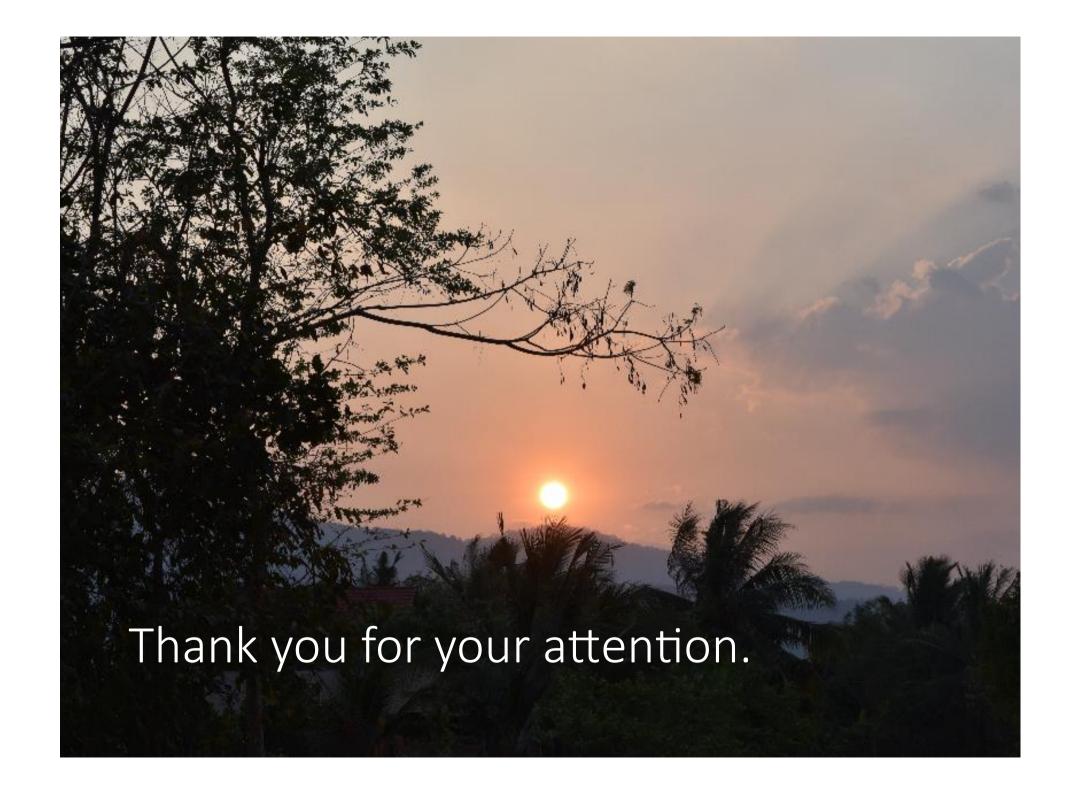
Water

Non Forest

Cloud

No Data





- Bowles, S. & Gintis, H. (2002) Social Capital and Community Governance. Economic Journal 112(483): 419-436.
- Danks, C. M. (2000) Community Participation in National Forest Management: The Role of Social Capital and Organizational Capacity in Collaborative Efforts in Trinity Country, California. In: Wildland Resource Science, Graduate Division, , p. 362. University of California, Berkeley.
- Evans, P. (1996) Government Action, Social Capital and Development: Reviewing The Evidence on Synergy. World Development 24(6): 1119-1132.
- Fabricius, C., Folke, C., Cundill, G. & Schultz, L. (2007) Powerless spectators, coping actors, and adaptive comanagers: a synthesis of the role of communities in ecosystem management. Ecology and Society 12 (1)
- Folke, C. (2007) Social-ecological systems and adaptive governance of the commons. Ecological Research 22: 14-15.
- Glover, D. T., Parry, C. D. & Shinew, J. K. (2005) Building Relationships, Accessing Resources: Mobilizing Social Capital in Community Garden Contexts. Journal of Leisure Research 37(4): 450-474.
- National Institute of Statistics 2014: Cambodia Socio-Economic Survey. Ministry of Planning, Phnom Penh
- Meyer 2013: Improving livelihood and natural resource sustainability by combination of two systems. Heinrich Böll Stiftung Cambodia, Phnom Penh
- Ostrom, E. (1990) Governing the Commons: The Evolution for Institutions for Collective Action, Cambridge. Cambridge University Press
- Ostrom, E. (1992) The rudiments of a theory of the origins, survival, and performance of common-property institutions. In Making the commons Work: Theory, Practice and Policy. eds. D.W. Bromely, pp293-318. San Francisco, ICS Press.
- Parghal, S., Huq, M. & Gilligan, D. (1999) Social capital solid waste management: Evidence from Dhaka, Bangladesh. Social Capital Initiative Working Paper 16, The World Bank
- Pretty, J. & Ward, H. (2001) Social Capital and the Environment. World Development 29(2): 209-227.
- Pretty, J. & Smith, D. (2004) Social capital in biodiversity conservation and management. Conservation Biology 18(3): 631-638.
- Rydin, Y. & Falleth, E. (2006) Networks and Institutions in Natural Resource Management. Cheltenham, UK: Edward Elgar Publishing.
- Saglie, I.-L., ed. (2006) Fragmented institutions: the problem facing natural resource management. Cheltenham, UK: Edward Elgar Publishing Limited.
- Toko 2016: Community-Based Eco Tourism as a Tool for Conservation- a Case from Cambodia: Journal of Environmental Information Science 44 (5), pp149-156