

Are Protected Area Systems Creative Destruction or Destructive Creation for Local Communities?

Dr. Shigemitsu SHIBASAKI

Associate Professor, National Museum of Japanese History

「保護地域制度は地域社会にとって創造的破壊なのか？それとも破壊的創造なのか？」

柴崎 茂光

国立歴史民俗博物館 准教授

Abstract: Various local communities in Japan have recently promoted their local natural resources to be designated as “protected areas.” Protected areas include World Heritage sites, Geoparks, Globally Important Agricultural Heritage Systems (GIAHS), Biosphere Reserves (BR), the Agency for Cultural Affairs Japanese Heritage, etc. Local communities’ thought that having a protected area designation would strengthen local brands, possibly leading to economic regional development. The Japanese government has focused on becoming a tourism-oriented country since 2003, in order to obtain foreign currency, given Japan’s financial difficulties, consequently reducing public works budgetary allocations. Despite their efforts, almost all the rural areas throughout Japan are suffering from depopulation. Consequently, we need to examine whether local development plans regarding protected areas can truly serve as feasible solutions, and to what extent. Tourism development is certainly not the only solution for local rehabilitation. Based on research conducted on regional media, such as souvenirs and travel magazines, in Yakushima Island, I intend to address the long-term impacts of protected area systems on local communities in light of creative destruction (i.e. “development”) and destructive creation (i.e. “bottlenecks”). Several implications will be presented for the future of protected areas in Japan, including various “values” of protected areas, as well as their chronological changes. We need to pay careful attention to the potential risks that a stereotypical administrative approach may have after designation. It may, for instance, lead to the “simplification” of values. Furthermore, enhancement of transaction costs for the designation, as well as economic effects - including issues of leakages, will be discussed.

This report was partly supported by JSPS KAKENHI Grant Number 16H04940.

要旨：日本政府は、財政難により公共工事が縮小せざるを得ない状況に対して、外貨獲得を目指すべく観光立国の政策を2003年以降進めてきた。しかしながら、多くの農山漁村は、未だに過疎化の問題に苦しんでいる。こうした中で近年は、世界遺産、ジオパーク、世界農業遺産、生物圏保存地域、日本遺産といった「保護地域」に登録・指定・認定されることで地域のブランド力を高め、地域活性化につなげようとする誘致活動が国内で盛んに行われてきた。しかし「保護地域」を活用した地域活性化が、真に実現可能なものであるかを冷静に考える必要がある。観光開発は、地域活性化にむけた万能な解決策では決してないからだ。

本発表では、屋久島を含むフィールド調査や、土産物や観光雑誌などの文字資料に基づいて、地域に創造的な破壊をもたらす側面（＝「発展」）と、保護地域という新たな制度が「創造」されることでもたらされる破壊的な側面（＝「足かせ」）の双方の視点から、保護地域制度が地域社会にもたらす長期的な影響を検討する。

日本の保護地域の将来に向けて、いくつかの論点が浮かび上がってきた。保護地域の多様な「価値」をとりあげ、そうした「価値の移ろい」について考える。次に保護地域に登録された後に、公的機関が管理を行う事で生じるリスクとして、例えば価値の「純化」(Simplification)の問題にも留意する必要がある。さらに、保護地域が誕生することによって発生する「取引費用」の増大や、観光業がもたらす経済効果や漏出についても検討をする。

本報告における研究成果の一部は、JSPS 科研費 16H04940 の助成を受けた。